

# تطارت بر ابرای حقوق کودك

دكتر آرين قاسمي

دانش آموخته دكترى حقوق عمومى، دبیر انجمن علمى حقوق  
كودك ايران، پژوهشگر پسا دكترى حقوق كودك

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

# مولای متقیان امیر مومنان (ع) می فرماید:

...سپس اعمال زیر دستان و کارمندان را مورد ارزیابی قرار بده و مامورانی را برای نظارت بر کارمندان خود بگمار، از کسانی که راستگو و با وفا باشند تا حقایق را دقیقا به تو اطلاع دهند، زیرا بازرسی مداوم و پنهانی سبب می شود که به امانت داری و مدارا کردن به مردم ترغیب شوند...

نهج البلاغه، نامه ۵۳، فراز ۷۵ و ۷۶



# معناشناسی تطارت

# معنای لغوی و اصطلاحی نظارت

## □ از منظر لغوی

✓ اسم مصدر به معنای نظر انداختن و تامل در چیزی، دقت در امری

✓ به معنای مراقبت در اجرای امور

## □ در دانش های گوناگون معانی گوناگون

## □ در معنای مطمح نظر دانش حقوق

✓ در حقوق ارزیابی کارهای انجام شده با قانون در راستای جلوگیری از انحراف.

✓ بررسی و ممیزی کارهای انجام شده یا در حال انجام و انطباق آن ها با تصمیم اتخاذ شده و همچنین با قانون و مقررات در جهت جلوگیری از انحراف.

✓ نظارت مجموعه عملیاتی است که طی آن میزان مطابقت عملکرد اشخاص با قوانین و مقررات سنجیده می شود تا از این طریق نسبت به مطابقت نتایج عملکرد با هدف های مطلوب اطمینان به دست آید.

# نظارت در تعریف قانون گذار

❑ عدم تعریف نظارت از سوی قانون گذار: کشف معنا از اراده در مقام استعمال

❑ کاربرد نظارت از سوی قانون گذار

✓ تطابق عملکردها با قوانین (بدوی تر)

- قانون نحوه نظارت مجلس شورای اسلامی بر انعقاد قراردادها در دستگاه های اجرایی ۱۳۸۱

- ماده ۸ قانون نظارت بر انتخابات مجلس شورای اسلامی مصوب ۱۳۶۵

- قانون نظارت شورای نگهبان بر انتخابات مجلس شورای اسلامی مصوب ۱۳۷۸

- آیین نامه شورای عالی نظارت و بازرسی قوه قضاییه مصوب ۱۳۸۸

✓ مطابقت هست ها با بایدها (پیش رو تر)

- قانون نظارت بر عملکرد قضات مصوب ۱۳۹۰

- تبصره الحاقی به ماده ۱ قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور مصوب ۱۳۸۷

# تعریف مختار و عناصر آن

□ تعریف

کنترل و بررسی اقدامات یک مقام و نهاد حکومتی یا بازیگران مرتبط از حیث مطابقت با هنجارهای مرجع به منظور دستیابی به وضعیت مطلوب

□ عناصر تعریف

- ✓ موضوع: کنترل و بررسی
- ✓ اقدام: تقنینی، اجرایی، قضایی
- ✓ نظارت پذیر: مقام، نهاد حکومتی یا بازیگران مرتبط
- ✓ وجه نظارت: از حیث مطابقت با هنجارهای مرجع
- ✓ غایت: دستیابی به وضعیت مطلوب

# ابعاد تعریف







# سامانه نظارت شمالی کل

# سامانه نظارت بر اجرای حقوق کودک



# تطارت بین المللی

# تطارت داخلي

# مبانی حقوقی نظارت عمومی

## □ در سطح فردی

✓ حق بر تعیین سرنوشت

- حق بنیادین همه آدمیان: مردم خودشان دارنده طبیعی حقوق اعطا شده به خود هستند.
- جایگاه در قانون اساسی؟ به خلاف نظریه رومی دارای منشا هیبریدی دولت، حق اعطا شده از خداوند به انسان بر سرنوشت اجتماعی خویش.

✓ حق حاکمیت مردم

✓ دسترسی آزاد به اطلاعات

✓ اقتضای شهروندی مسئول

✓ حق امر به معروف و نهی از منکر

## □ در سطح جمعی (سازمان یافته)

✓ لازمه آزادی های گروهی

✓ ابزار عملکرد عمومی: استطلاع کنشی و واکنش

# وظایف در قبال نظارت عمومی به مثابه حق

□ احترام (تامین)

✓ در جایگاه شهروند

✓ در جایگاه قدرت عمومی

□ توسعه

□ ترویج

# ضمانت اجرای نظارت عمومی در حوزه حقوق کودک

## □ سازوکارهای درون سامانه ای

✓ از حیث مرج

- سلسله مراتبی
- نظارت قضایی: ماده ۲۷ قانون حمایت

✓ از حیث هنجار

- مقررات مدنی، کیفری و اداری پشتیبان حق کودک

## □ ضمانت امکان برخورداری از نظارت

✓ ماده ۳۰ مصوبه ۱۸۷ شورای عالی اداری (حقوق شهروندی در دستگاه های اداری)

✓ قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات

✓ ماده ۵۷۰ ق.م.ا. (تعزیرات) و اصل ۲۲ ق.ا.

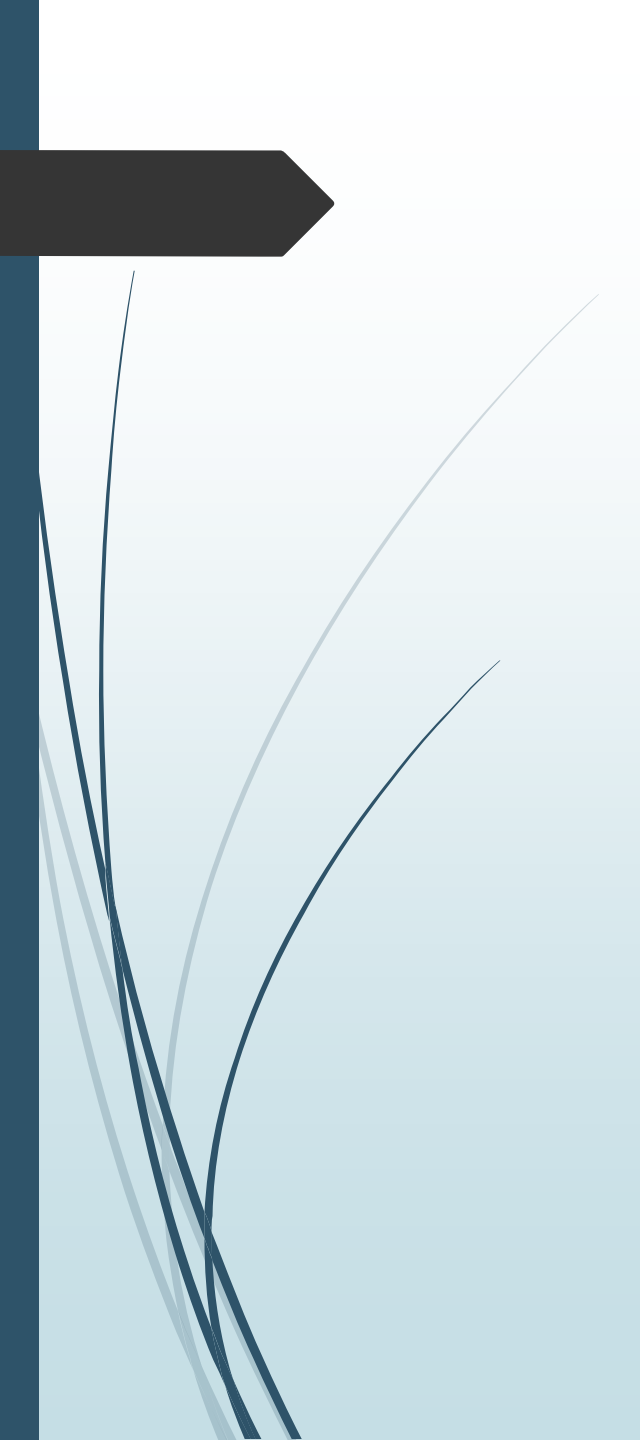
# توصیه های ضروری برای اقدام ناظران عمومی

- ❑ نظارت مجاز، دخالت ممنوع
- ❑ نظارت گری تنها در صورت وجود سه عامل
  - ✓ ضرورت، عقلانیت، قانونیت
- ❑ مستندسازی نقض در حدود قانون
- ❑ حمایت از خود (خود مراقبتی / خود حمایتی)
- ❑ عمل به حقوق کودک: بهترین دفاع از حقوق کودک
  - ✓ کونوا دعاه الناس بغیر السنتکم



# الگوی شایسته نظارت

- مکانیزم یکپارچه
- ساختار شفاف
- مشارکتی بودن نظارت (نظارت همگانی)
- بومی بودن نظارت
- عدم همپوشانی ها
- شخصیت حقوقی واحد برای شهر
- گفتگوی شهری
  - میان شهروندی
  - میان شهروند و مدیران شهری
  - مدیران شهری با یکدیگر
- پاسخگویی کامل و شفاف
- عدم تاثیرپذیری از تحولات سیاسی
- کاهش فرآیند بروکراسی

- 
- صلاحیت های تخییری: منطقی کردن و متعادل ساختن
  - افزایش کنترل قضایی
  - سامانه پیگیری دقیق شکایات
  - استفاده از سازمان های مردم نهاد
  - وجود سامانه تبادل اطلاعاتی میان نهادهای نظارتی
  - منطقی بودن نظارت نهادهای دولتی بر شهرداری
  - تساوی افراد در نظارت
  - توجه به نظارت پیشینی همراه با نظارت پسینی
  - وجود مقررات شفاف و جامع
  - انسان محور بودن نگرش مبنایی در نظارت
  - استراتژی ایجابی
  - انعطاف پذیری در روش های
  - تخصص گرایی کارگزاران نظارتی
  - سامانه شایسته اطلاع رسانی
  - ارزیابی مستر نظارت ها